

## CONSELL DE LA GENERALITAT VALENCIANA

### Conselleria d'Innovació, Indústria, Comerç i Turisme

**2026/08704** *Anunci de la Conselleria d'Innovació, Indústria, Comerç i Turisme sobre la resolució desestimatòria de l'autorització d'implantació en sòl no urbanitzable, autorització administrativa prèvia i autorització administrativa de construcció, del projecte FV Ayora Casas de Madrona. Expedient: ATREGI/2019/27/46.*

#### ANUNCI

Resolució de 27 de gener de 2025, de la Direcció General d'Energia i Mines, per la qual es desestimen les sol·licituds d'autorització administrativa prèvia, autorització administrativa de construcció i la declaració d'utilitat pública, en concret, formulades per la mercantil FV Ayora Casas de Madrona, SL, per a una instal·lació de producció d'energia elèctrica mitjançant tecnologia solar fotovoltaica denominada FV Ayora Casas de Madrona, de 48,2 MW de potència instal·lada, situada en Ayora (València), inclosa la seua infraestructura d'evacuació. [Expedient ATREGI/2019/27/46].

#### Antecedents

Primer. Amb data 31/07/2019, la mercantil FV Ayora Casas de Madrona, SL, mitjançant un representant degudament acreditat, presenta una instància davant del registre telemàtic de la Generalitat Valenciana (núm. registre GVRTE/2019/509345), en la qual sol·licita autorització administrativa prèvia, autorització de construcció i de declaració d'utilitat pública, en concret, de conformitat amb el Decret llei 14/2020, de 7 d'agost, del Consell, de mesures per a accelerar la implantació d'instal·lacions per a l'aprofitament de les energies renovables per l'emergència climàtica i la necessitat de la urgent reactivació econòmica (Decret llei 14/2020, d'ara en avant), per a la instal·lació d'una planta fotovoltaica, denominada FV Ayora Casas de Madrona, que s'ha de situar en el terme municipal d'Ayora (València) i la seua infraestructura d'evacuació.

Segon. El 07/10/2019, es notifica a la promotora l'ofici de la liquidació de taxes administratives per a la tramitació de l'expedient.

El 09/11/2020, mitjançant representant degudament acreditat, la promotora aporta davant del registre telemàtic de la Generalitat Valenciana (núm. registre GVRTE/2019/509345) el justificant del seu pagament.

Tercer. El 08/03/2021, es notifica el requeriment d'esmena a la promotora, en què s'assenyala, entre d'altres, que no consta en l'expedient la documentació acreditativa de la capacitat del sol·licitant, l'estudi d'impacte ambiental o el projecte/avantprojecte de l'evacuació de la instal·lació.

El 18/03/2021, mitjançant representant degudament acreditat, la promotora aporta davant del registre telemàtic de la Generalitat Valenciana (núm. registre GVRTE/2021/733819) la documentació en resposta al requeriment.



Quart. El 15/09/2021, mitjançant representant degudament acreditat, la promotora aporta l'expedient davant del registre telemàtic de la Generalitat Valenciana (núm. registre GVRTE/2021/2260126), projectes tècnics d'execució corresponents a la planta solar fotovoltaica i a la seua infraestructura d'evacuació.

Quint. El 14/09/2022 es notifica el requeriment d'esmena a la promotora (que no compareix electrònicament dins dels deu dies naturals següents a la seua posada a disposició) i s'assenyala, entre d'altres, que no consta en l'expedient la documentació acreditativa de la capacitat del sol·licitant; ha d'aportar-se l'estudi d'impacte ambiental actualitzat (atés que el que consta en l'expedient es va redactar el novembre de 2015), amb el contingut mínim que estableix l'annex IV de la Llei 21/2013, de 9 de desembre, d'avaluació ambiental, així com la relació concreta i individualitzada dels béns i drets afectats pel procediment d'expropiació forçosa del ple domini o per a la imposició de servitud de pas d'energia elèctrica.

El 19/10/2022, la promotora aporta a l'expedient la documentació en resposta al requeriment, modifica la instància de sol·licitud sol·licitant a més de l'autorització administrativa prèvia, l'autorització administrativa de construcció i la de declaració d'utilitat pública, en concret, de la mencionada instal·lació.

Sext. Consta l'acord d'admissió a tràmit del Servei Territorial d'Indústria, Energia i Mines de València, de data 17/11/2022, amb eficàcia retroactiva des del dia 09/03/2021 inclusivament, de la sol·licitud d'autorització administrativa prèvia de la instal·lació de producció d'energia elèctrica següent:

Sol·licitant: FV Ayora Casas de Madrona, SL.

Potència nominal dels inversors: 48,200 MW.

Potència màxima total dels mòduls fotovoltaics (pic): 49,245 MW.

Potència instal·lada: 48,2 MW (segons la definició de l'article 3 del Reial decret 413/2014) (s'haurà de limitar per a no superar la capacitat d'accés concedida).

Capacitat d'accés concedida: 45 MW.

Potència que consta en la garantia econòmica: 49,942 MW.

Denominació d'instal·lació: Planta FV Ayora Casas de Madrona.

Tecnologia: fotovoltaica.

Emplaçament/ubicació: Polígon 85, parcel·les 54, 55, 56, 59, 60 i 9003 i polígon 86, parcel·la 3 del terme municipal d'Ayora (València).

Municipi (província): Ayora (València).

Sèptim. Les sol·licituds, juntament amb la documentació presentada, van ser objecte d'informació pública durant el termini de trenta (30) dies, als efectes previstos de l'article 9 del Decret 88/2005, de 29 d'abril, del Consell de la Generalitat, pel qual s'establixen els procediments d'autorització d'instal·lacions de producció, transport i distribució d'energia elèctrica que són competència de la Generalitat (Decret 88/2005, d'ara en avant); l'article 55 de la Llei 24/2013, de 26 de desembre, del sector elèctric; l'article 144 del Reial decret 1955/2000, d'1 de desembre, pel qual es regulen les activitats de transport, distribució, comercialització, subministrament i procediments d'autorització d'instal·lacions d'energia elèctrica; l'article 136 de la Llei



21/2013, de 9 de desembre, d'avaluació ambiental, i en els articles 20 i 31 del Decret 162/1990, de 15 d'octubre, pel qual s'aprova el reglament per a l'execució de la Llei 2/1989, de 3 de març, d'impacte ambiental; l'article 83 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, en els mitjans següents:

- El Diari Oficial de la Generalitat Valenciana, de data 26/04/2023 (DOGV núm. 9583).

- El Butlletí Oficial de la Província de València, de data 28/04/2023 (BOP núm. 82).

- El tauler d'anuncis de la seu electrònica de l'Ajuntament d'Ayora des del 20/04/2023 fins al 05/06/2023.

Així mateix, es va posar la documentació a la disposició del públic en general en la seu electrònica de la Generalitat, en el lloc web <https://cindi.gva.es/va/web/energia/informacion-publica>, en valencià, i <https://cindi.gva.es/es/web/energia/informacion-publica>, en castellà.

Com a resultat del tràmit d'informació pública es van rebre seixanta-tres (63) al·legacions de particulars; s'oposaven per diferents motius a la central fotovoltaica, així com al·legacions per part de l'Associació Naturalista d'Ayora i la Valle.

Octau. Paral·lelament, l'expedient va ser sotmés al tràmit corresponent de consultes a les diferents administracions públiques, organismes i empreses de servici públic o de servicis d'interés econòmic general afectades pel projecte, d'acord amb les previsions dels articles 9 i 11 del citat Decret 88/2005:

- El 04/07/2023 es rep un informe de la Direcció General de Medi Natural i d'Avaluació Ambiental, de la Conselleria d'Agricultura, Desenrotllament Rural, Emergència Climàtica i Transició Ecològica (exp.: FV\_153/2023) de data 28/06/2023, que conclou que és necessària una nova avaluació de repercussions en la Xarxa Natura 2000 per a la continuació ambiental de l'expedient i avaluació ambiental del projecte.

- El 25/09/2023 es rep l'informe desfavorable de la Direcció General de Medi Natural i Animal de la Conselleria de Medi Ambient, Aigua, Infraestructures i Territori (exp.: FV\_153/2023) de data 22/09/2023.

L'informe assenyalava que el projecte no és compatible amb la norma de gestió de la ZEPA Meca-Mugrón-San Benito, atés que la major part de la planta fotovoltaica es troba en una àrea B, segons el Decret 73/2021, de 21 de maig, del Consell, de declaració com a zones especials de conservació (ZEC) dels llocs d'importància comunitària Els Alforins (ES5213054) i serra del Mugrón (ES5233034), i d'aprovació de la norma de gestió d'estes i de les zones d'especial protecció per a les aus (ZEPAS) Els Alforins (ES0000455), Meca-Mugrón-San Benito (ES0000452) i Moratillas-Almela (ES0000456).

En la norma de gestió de la ZEPA Meca - Mugrón - San Benito (Decret 73/2021, de 21 de maig, del Consell), concretament en l'apartat 6.1.1 Normes d'aplicació per a la protecció de les espècies, apareixen com a no autoritzables en zones A i B les actuacions relacionades amb la indústria de producció d'energia: c) En les zones A i B, la instal·lació de noves activitats industrials diferents de les existents en el moment de l'entrada en vigor de les presents normes de gestió. S'inclouen les actuacions relacionades amb la indústria de producció d'energia, amb l'excepció de



la generació d'energia a xicoteta escala (autoproveïment en construccions rurals o urbanes). Queden exceptuades de la restricció els cellers i les almàsseres, assenyalant que la planta fotovoltaica projectada no és d'autoconsum i no produïx a petita escala, tenint una potència nominal instal·lada de 45 MW [sic].

A més, ocupa una extensió de 67,7 ha el que suposa un elevat percentatge de pèrdua de territori d'alimentació i hàbitat d'aus estepàries.

- Es rep en data 26/02/2024 l'informe favorable de la Confederació Hidrogràfica del Xúquer, OA del Ministeri per a la Transició Ecològica i el Repte Demogràfic, de data 23/02/2023.

- No consten en l'expedient els informes en resposta a les consultes realitzades a I-DE Redes Eléctricas Inteligentes, SAU i a l'Ajuntament d'Ayora.

Nové. El 25/07/2023 el Servei Territorial d'Indústria, Energia i Mines de València sol·licita a la Direcció General de Qualitat i Educació Ambiental l'avaluació d'impacte ambiental ordinària del projecte.

El 15/11/2023 s'emet la declaració d'impacte ambiental de la Direcció General d'Urbanisme, Paisatge i Avaluació Ambiental (expedient: (3261346) 160/2023/AIA), de la Conselleria de Medi Ambient, Aigua, Infraestructura i Territori de data, que estima desfavorable, als sols efectes ambientals, el projecte de planta solar fotovoltaica de 49,24 MW<sub>p</sub>, promogut per FV Ayora Casas de Madrona, SLU, en el terme municipal d'Ayora (València), sobre la base de l'informe desfavorable de data 22/09/2023, emés per la Direcció General de Medi Natural i Animal, en el qual s'analitza la incompatibilitat del projecte amb la norma de gestió de la ZEPA Meca-Mugrón-San Benito.

Dècim. A conseqüència de la declaració d'impacte ambiental desfavorable, se li concedix a la promotora el tràmit d'audiència mitjançant l'escrit del Servei Territorial d'Indústria, Energia i Mines de València de data 22/11/2023 (notificat el 27/11/2023), perquè presente les al·legacions, els documents i les justificacions que estimen pertinents.

El 13/12/2023 (núm. registre d'entrada GVRTE/2023/4933807) la promotora presenta les al·legacions davant del registre telemàtic de la Generalitat Valenciana, que es resumixen succintament a continuació:

- La Direcció General de Medi Natural ha emés un informe declarant que el projecte és incompatible amb el Decret 73/2021, de 21 de maig, del Consell, de declaració com a zones especials de conservació (ZEC) dels llocs d'importància comunitària Els Alforins (ES5213054) i la serra del Mugrón (ES5233034), i d'aprovació de la norma de gestió d'estes i de les zones d'especial protecció per a les aus (ZEPAS) Els Alforins (ES0000455), Meca-Mugrón-San Benito (ES0000452) i Moratillas-Almela (ES0000456) (Decret 73/2021).

L'informe es basa en el fet que el projecte s'establix en una àrea catalogada com a zona B en la norma de gestió i en què la norma de gestió prohibiria la implantació de noves activitats de producció d'energia en eixa zona.

- La declaració d'impacte ambiental i l'informe de la Direcció General de Medi Natural apliquen incorrectament i retroactivament una norma i atempten de manera il·legal i injustificada contra els actes administratius anteriors que han esdevingut fermes. La compatibilitat de la instal·lació amb l'espai ja va ser avaluada i



informada favorablement per la Direcció General de Medi Natural, que va establir mesures per a evitar impactes significatius en l'espai.

- La promotora considera que la tramitació del projecte va començar formalment en 2011.

El 8/04/2011 es va sol·licitar la declaració d'interés comunitari (DIC) per al projecte.

El 30/07/2014, la Direcció General de Medi natural (referència:13/2012-ENB) va emetre una declaració favorable de repercussions sobre Xarxa Natura 2000. Així mateix, assenyala que la Subdirecció General d'Avaluació Ambiental va emetre un informe favorable de 8/06/2016, en el qual va donar compte de l'adaptació del projecte a les exigències de l'òrgan competent en matèria d'hàbitats.

Estos pronunciaments favorables van justificar l'atorgament de la declaració d'interés comunitari per la Comissió Territorial d'Urbanisme de València de la Conselleria de Vivenda, Obres Públiques i Vertebració del Territori (exp.: 2011/0150), l'11/07/2017. La declaració d'interés comunitari va cobrar fermesa i es troba plenament vigent.

- En definitiva, la promotora considera que la inviabilitat ambiental del projecte no pot declarar-se amb base en una norma (la norma de gestió de l'espai) que es va aprovar (a) dos anys després que es foren sol·licitades les autoritzacions elèctriques, (b) sis anys després d'obtinguda la DIC i (c) nou anys després de ser dictada la declaració favorable de repercussions sobre la ZEPA integrada en Xarxa Natura. La norma s'ha aplicat retroactivament per a deixar sense efectes els informes favorables de medi natural i d'espècies que, juntament amb altres, van motivar l'atorgament de la DIC.

Onzé. El 19/12/2023 es dona trasllat a la Direcció General d'Urbanisme, Paisatge i Avaluació Ambiental de les al·legacions presentades per la promotora mitjançant un escrit del Servei Territorial d'Indústria, Energia i Mines de València, de data 18/12/2023.

El 26/02/2024 s'emete un informe del Servei d'Avaluació d'Impacte Ambiental, de la Direcció General d'Urbanisme, Paisatge i Avaluació Ambiental (exp.: (3416920) 024/2024/CONI/(3261346) 160/2023/AIA) de resposta a les al·legacions presentades per la promotora en què, basant-se en l'informe que la Direcció General de Medi Natural i Animal va emetre en data 30/01/2024 a petició de l'òrgan ambiental, indica que la declaració de repercussions a la Xarxa Natura que es va emetre el 30/07/2014 està desactualitzada per situar-se el projecte en el cercle d'exclusió d'una zona de nidificació d'una espècie prioritària (*Falque naumanni*) no registrada en la data d'emissió de la declaració de repercussions vigent. Per tot això, l'informe conclou indicant que no és possible canviar el sentit desfavorable de la DIA del projecte per suposar este, d'acord amb els informes que obren en l'expedient, un impacte crític sobre l'hàbitat i les espècies que motiven la declaració de la zona ZEPA, i, en conseqüència, un perjudici a la integritat de la Xarxa Natura 2000.

Als fets anteriors són aplicables els següents

Fonaments de dret

Primer. La instrucció i resolució d'este procediment administratiu correspon a la Generalitat Valenciana, ja que la instal·lació elèctrica objecte d'este radica íntegrament en el territori de la Comunitat Valenciana, i no s'emmarca en les que



preveu l'article 3.13 de la Llei 24/2013, de 26 de desembre, del sector elèctric, que són competència de l'Administració general de l'Estat.

Segon. D'acord amb l'article 53.1 de la Llei 24/2013, de 26 de desembre, del sector elèctric, i amb l'article 7 del Decret 88/2005, la construcció de les instal·lacions de producció d'energia elèctrica requereix una autorització administrativa prèvia i una autorització administrativa de construcció, de la qual es poden efectuar la tramitació i la resolució de manera consecutiva, coetània o conjunta.

Tercer. Segons la disposició transitòria primera del Decret Llei 14/2020, els procediments regulats en este que estiguen en tràmit a la seua entrada en vigor es regiran per la normativa anterior (Decret 88/2005).

Quart. D'acord amb l'incís a de l'article 3 del Decret 88/2005, la instal·lació està classificada dins del grup primer, i el procediment és el descrit en el capítol II del decret mencionat.

Quint. D'acord amb el que es disposa en el Decret 88/2005, concordat amb el Decret 226/2023, de 19 de desembre de 2023, del Consell, pel qual s'aprova el Reglament orgànic i funcional de la Conselleria d'Innovació, Indústria, Comerç i Turisme, desplegat en l'Orde 3/2024, de 16 d'abril, de la mencionada conselleria, correspon a esta direcció general la resolució del present procediment.

Sext. D'acord amb l'article 21.5 de la Llei 24/2013, de 26 de desembre, formaran part de la instal·lació de producció les seues infraestructures d'evacuació, que inclouen la connexió amb la xarxa de transport o de distribució i, si és el cas, la transformació d'energia elèctrica.

Sèptim. El projecte està subjecte a avaluació d'impacte ambiental ordinària d'acord amb l'article 7.1.a de la Llei 21/2013, de 9 de desembre, d'avaluació ambiental, en concordança amb l'annex I (grup 9.a.20é).

Octau. L'article 5.3.d de la Llei 21/2013, de 9 de desembre, d'avaluació ambiental, definix la declaració d'impacte ambiental com l'informe preceptiu i determinant de l'òrgan ambiental amb el qual finalitza l'avaluació d'impacte ambiental ordinària, que avalua la integració dels aspectes ambientals en el projecte i determina les condicions que han d'establir-se per a l'adequada protecció del medi ambient i dels recursos naturals durant l'execució i l'explotació i, si és el cas, el cessament, el desmantellament o la demolició del projecte.

Nové. Finalment, respecte de les al·legacions a les quals es fa esment en l'apartat quint dels antecedents d'esta resolució, es considera que perden la virtualitat, ja que s'oposaven, per diferents motius, a la instal·lació de la planta fotovoltaica en la localització prevista, fet que finalment es resol amb la resolució desestimatòria, per la qual cosa no és necessari entrar en el fons de cada una, i en nom de l'aplicació, entre altres, dels principis generals de racionalització i agilitat dels procediments administratius que estableix l'article 3 Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic.

En l'expedient consta la proposta conjunta de data 23/01/2025, del Servei d'Energies Renovables, Eficiència Energètica i Instal·lacions Radioactives, i de la Subdirecció General d'Energia i Mines, els quals l'han elevada a este centre directiu.

En consideració de l'anterior, complits els requisits i els procediments legals i reglamentaris establits en la legislació vigent en el moment de la sol·licitud, la Direcció General d'Energia i Mines, en l'àmbit de les competències que té atribuïdes,



## Resol

Primer. Desestimar les sol·licituds d'autorització administrativa prèvia, autorització administrativa de construcció i de declaració d'utilitat pública, en concret, presentades per la mercantil FV Ayora Casas de Madrona, SL, corresponents a la instal·lació de producció d'energia elèctrica de tecnologia fotovoltaica denominada FV Ayora Casas de Madrona, de 48,2 MW de potència instal·lada, situada a Ayora (València) i la seua infraestructura d'evacuació, en atenció a la Declaració d'Impacte Ambiental desfavorable de data 15/11/2023 de la Direcció General d'Urbanisme, Paisatge i Avaluació Ambiental, als sols efectes ambientals, del projecte de planta solar fotovoltaica.

Segon. Ordenar de conformitat amb el que es disposa en els articles 10 i 11.3 del Decret 88/2005:

- La publicació de la present resolució en el Diari Oficial de la Generalitat Valenciana i en el Butlletí Oficial de la Província de València, cosa que significa que la publicació d'esta es realitzarà igualment als efectes que determina l'article 44 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, de notificació de la present resolució a les persones titulars desconegudes o amb domicili ignorat o a aquells en què, intentada la notificació, no s'haguera pogut practicar.

- la notificació o comunicació, segons corresponga, de la present resolució al titular i a totes les administracions o organismes públics i empreses de servicis públics o servicis d'interés general que han intervingut, o hagut d'intervindre, així com als restants interessats en l'expedient.

- la publicació d'esta resolució en la seua electrònica d'este departament en l'àrea denominada d'Energia i Mines, de conformitat amb l'article 48.4 de Llei 21/2013, de 9 de desembre, d'avaluació ambiental.

Contra la present resolució, que no posa fi a la via administrativa, podrà interposar-se un recurs d'alçada davant de la Secretaria Autonòmica d'Indústria, Comerç i Consum en el termini d'un mes, comptat a partir de l'endemà del dia en què tinga lloc la notificació de la present resolució, de conformitat amb el que es disposa en els articles 121 i 122 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú.

València, 27 de gener de 2025.—El director general d'Energia i Mines, Manuel Argüelles Linares.

