

MUNICIPIOS

Ayuntamiento de Riba-roja de Túria

2024/14207 Anuncio del Ayuntamiento de Riba-roja de Túria sobre la aprobación definitiva de la ordenanza municipal abolicionista de la prostitución y la explotación sexual.

ANUNCIO

Habiéndose elevado a definitivo el Acuerdo adoptado por el Pleno de la Corporación Municipal, en Sesión de 6.05.2024, de aprobación inicial de la Ordenanza Municipal abolicionista de la prostitución y la explotación sexual, por haber concluido el periodo de información pública mediante inserción de Anuncio en BOP n.º 95, de fecha 17.05.2024, y página web del Ayuntamiento de Riba-roja de Túria y la finalización del periodo de posibles alegaciones tras la publicación definitiva en el anuncio del BOP n.º 136 de fecha 16.07.2024 sin que se haya presentado reclamación ni alegación alguna a la aprobación citada.

En consecuencia, conforme a lo establecido en el art. 49 de la Ley 7/1985, Reguladora de las Bases del Régimen Local, ha quedado aprobada definitivamente la siguiente Ordenanza:

Se hace público el texto íntegro de la citada Ordenanza, a fin de posibilitar su entrada en vigor:

VER ANEXO

Riba-roja de Túria, a 10 de octubre de 2024. —El alcalde presidente, Roberto Raga Gadea.



ORDENANZA MUNICIPAL PARA LA ABOLICIÓN DE LA PROSTITUCIÓN

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

TÍTULO I

DISPOSICIONES GENERALES

CAPÍTULO I. Finalidad y ámbito de aplicación de la Ordenanza.

Artículo 1. Finalidad de la Ordenanza.

Artículo 2. Ámbito objetivo de aplicación.

Artículo 3. Ámbito subjetivo de aplicación.

CAPÍTULO II. Principios rectores.

Artículo 4. Defensa y protección de los derechos de las mujeres en situación de prostitución.

Artículo 5. Igualdad y no discriminación.

Artículo 6. Colaboración y coordinación.

TÍTULO II

INFRACCIONES Y RÉGIMEN SANCIONADOR

CAPÍTULO I. Tipificación de infracciones.

Artículo 7. Fundamentos de la regulación del régimen sancionador.

Artículo 8. Concepto y clasificación de las infracciones.

Artículo 9. Infracciones leves.

Artículo 10. Infracciones graves.

Artículo 11. Infracciones muy graves.

Artículo 12. Infracciones cometidas por menores.

Artículo 13. Prescripción de las infracciones.

CAPÍTULO II. Régimen sancionador.

Artículo 14. Sanciones.

Artículo 15. Graduación de las sanciones.

Artículo 16. Personas responsables.

Artículo 17. Prescripción de las sanciones.

Artículo 18. Órgano competente para sancionar.

Artículo 19. Colaboración ciudadana.



TÍTULO III

ACCIÓN INTEGRAL PARA MUJERES EN SITUACIÓN DE PROSTITUCIÓN.

Artículo 20. Coordinación y cooperación entre municipios y entidades supramunicipales.

DISPOSICIÓN DEROGATORIA ÚNICA

DISPOSICIONES FINALES

PRIMERA. Régimen Supletorio.

SEGUNDA. Entrada en vigor y publicación de la Ordenanza.



EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

I

La finalidad de esta ordenanza es promover, dentro del ámbito de las competencias municipales, la erradicación de la prostitución y otras formas de explotación sexual en el municipio de Riba-roja de Túria, con el objetivo de proteger los derechos de las víctimas del sistema prostitucional. Esta Ordenanza articula una serie de medidas de carácter jurídico para defender y proteger a las mujeres víctimas de prostitución y de explotación sexual, y para garantizar la convivencia en el espacio público de manera que toda la ciudadanía pueda ejercer libremente sus derechos.

En esta línea la Ordenanza, partiendo de la defensa de los derechos humanos y de los derechos de las mujeres, persigue erradicar la prostitución y la explotación sexual. Por ello, considera víctimas a todas las mujeres en situación de prostitución, sanciona la demanda como causa principal de la existencia de la prostitución y propone medidas que van más allá del ámbito sancionador, al incorporar un enfoque integral e inclusivo que garantice la defensa y la protección de todas las mujeres en situación de prostitución.

El ámbito de aplicación territorial viene determinado por el título competencial que habilita al Ayuntamiento para regular esta materia: los espacios públicos como lugares de convivencia ciudadana en pleno disfrute de derechos y libertades. Esta ordenanza establece una serie de normas de conducta en el espacio público y sanciona aquellas conductas que favorecen la demanda y el consumo de prostitución, perpetuando una práctica sexista, gravemente discriminatoria e impropia de una sociedad democrática.

II

La presente ordenanza se fundamenta en disposiciones reguladas en el derecho internacional, estatal y autonómico. En el ámbito internacional, se sustenta en los compromisos asumidos por el Estado español como consecuencia de la ratificación del *Convenio para la represión de la trata de personas con fines de explotación sexual de 2 de diciembre de 1949 (Convenio de Lake Success)*; y la *Convención de las Naciones Unidas contra la Delincuencia Organizada Transnacional de 15 de noviembre de 2000*, y Protocolos que la desarrollan, especialmente el *Protocolo de Palermo*, todos ellos de aplicación directa en España.

A su vez, también son de aplicación directa el *Convenio del Consejo de Europa sobre la lucha contra la Trata de Seres Humanos de 16 de mayo de 2005*.

(Convenio de Varsovia) y sobre prevención y lucha contra la violencia contra las mujeres y la violencia doméstica de 11 de mayo de 2011 (Convenio de Estambul).

En el ámbito estatal la ordenanza se sustenta en la propia Constitución Española, especialmente en sus artículos 9.2, 14 y 15; en los términos que se han desarrollado por la *Ley Orgánica 3/2007, de 22 de marzo, para la igualdad efectiva de mujeres y hombres*; en la *Ley Orgánica 1/2004, de 28 de diciembre, de Medidas de Protección Integral contra la Violencia de Género*; en el *Estatuto de la víctima del delito (Ley 4/2015, de 27 de abril)*; y en el Reglamento que lo desarrolla (Real Decreto 1109/2015, de 11 de diciembre).

En la Comunitat Valenciana es de aplicación lo establecido en la *Ley 7/2012, de 23 de noviembre, integral contra la violencia sobre la mujer en el ámbito de la Comunitat Valenciana*.

Dentro este marco normativo, los artículos 139 a 141 de la Ley 7/1985, de 2 de abril, Reguladora de las Bases de Régimen Local, junto con el artículo 25 de la Ley 40/2015, de 1 de octubre, de Régimen Jurídico del Sector Público, constituyen la habilitación competencial del Ayuntamiento para dictar una ordenanza para la adecuada ordenación de las relaciones de convivencia ciudadana y del uso de sus servicios, equipamientos, infraestructuras, instalaciones y espacios públicos; tipificar infracciones e imponer sanciones por el incumplimiento de deberes, prohibiciones y limitaciones que regula.

Asimismo, la habilitación competencial se complementa con lo establecido en el artículo 25. 2 párrafo o) de la misma Ley, que atribuye a los municipios la competencia sobre las *“actuaciones en la promoción de la igualdad entre hombres y mujeres, así como contra la violencia de género”*.



Por último, la competencia para velar sobre el cumplimiento de la presente norma se fundamenta en la Ley Orgánica 2/1986, de 13 de marzo, de Fuerzas y Cuerpos de Seguridad en su artículo 1.3, que establece que *“las Corporaciones Locales participarán en el mantenimiento de la seguridad pública en los términos establecidos en la Ley Reguladora de las Bases de Régimen Local y en el marco de esta Ley”*, junto con el artículo 53 de la misma, que dispone que los Cuerpos de Policía Local deberán ejercer las funciones de Policía Administrativa *“en lo relativo a las Ordenanzas, Bandos y demás disposiciones municipales dentro del ámbito de su competencia.”*

La presente ordenanza se estructura en tres títulos, una disposición derogatoria y dos disposiciones finales. El título I regula la finalidad y ámbito de aplicación de la ordenanza, así como sus principios rectores. Las infracciones se recogen en el Título II, que también regula el régimen sancionador. El título III anuncia la acción integral para mujeres en situación de prostitución. Finalmente se prevé una disposición derogatoria y disposiciones finales relativas a la entrada en vigor y régimen supletorio.

TÍTULO I DISPOSICIONES GENERALES

CAPÍTULO I. Finalidad y ámbito de aplicación de la Ordenanza.

Artículo 1. Finalidad de la Ordenanza.

Esta ordenanza tiene como finalidad promover la erradicación de la prostitución y otras formas de explotación sexual en el municipio Riba-roja, y proteger los derechos de las mujeres víctimas del sistema prostitucional.

Por ello, articula una serie de medidas encaminadas a la defensa y protección de las mujeres en situación de prostitución desde un punto de vista jurídico, psicológico y social, y a garantizar la convivencia en el espacio público en condiciones de igualdad donde toda la ciudadanía pueda ejercer libremente sus derechos. También identifica las conductas susceptibles de infracción administrativa y establece las sanciones correspondientes.

Artículo 2. Ámbito objetivo de aplicación.

El ámbito objetivo de aplicación de la presente Ordenanza comprende el término municipal de Riba-roja, incluyendo los siguientes espacios, construcciones y elementos:

- a) Las vías públicas de toda índole situadas en el término municipal, así como el mobiliario urbano en su totalidad, incluyendo los objetos y piezas de dicho mobiliario, los equipamientos y las construcciones e instalaciones que se ubiquen o formen parte de aquellas.
- b) Los edificios públicos, centros educativos y culturales, piscinas, zonas deportivas y cualesquiera otras construcciones municipales de análoga naturaleza que sean destinadas a un uso o a un servicio público.
- c) Los ornamentos naturales o artificiales que formen parte del paisaje urbano del municipio, tales como árboles, jardineras, plantas y demás, y se encuentren o sean visibles desde la vía pública o espacio público.
- d) Las instalaciones provisionales colocadas en la vía pública para eventos, tales como mercados itinerantes, conciertos, exposiciones culturales, ferias, festividades y otros acontecimientos de naturaleza semejante.
- e) Las fachadas de los edificios públicos o privados, así como los soportales y los portales que den acceso a los mismos; escaparates, patios, solares





**AJUNTAMENT de
RIBA-ROJA DE TÚRIA**

y jardines de toda índole, siempre que sean visibles desde la vía pública o recaigan sobre ella, por formar parte del paisaje urbano del municipio.

- f) Los vehículos que se encuentren estacionados en las instalaciones de cualquier espacio público municipal, así como en la vía pública.
- g) Cualquier otro lugar o elemento comprendido dentro del espacio público del término municipal.

Artículo 3. Ámbito subjetivo de aplicación.

Esta Ordenanza es de aplicación a las personas que se encuentren en el término municipal de Riba-roja, independientemente de su situación jurídico administrativa y estén o no empadronadas en el municipio.

CAPÍTULO II. Principios rectores.

Artículo 4. Defensa y protección de los derechos de las mujeres en situación de prostitución.

Se deben realizar las actuaciones necesarias que posibiliten la garantía de los derechos y libertades de las mujeres víctimas de prostitución y de explotación sexual, y la salvaguarda de su dignidad, integridad física y moral y su libertad sexual.

Los servicios municipales deben facilitar a las mujeres víctimas de prostitución y de explotación sexual, todos los trámites administrativos necesarios que les reconozca y garantice el derecho y acceso a los recursos sociales, sanitarios, formativos, laborales, así como cualquier otro que le fuese de utilidad.

Artículo 5. Igualdad y no discriminación.

Se debe promover la igualdad y la no discriminación por razón de sexo; e impulsar la erradicación de los roles y estereotipos construidos socialmente en función de la diferencia entre mujeres y hombres.

Artículo 6. Colaboración y coordinación.

Con objeto de optimizar los recursos y el uso racional de los mismos, el Ayuntamiento de Riba-roja de Túria se coordinará y colaborará con otras administraciones públicas, instituciones, entidades, asociaciones y colectivos.

TÍTULO II

INFRACCIONES Y RÉGIMEN SANCIONADOR





CAPÍTULO I. Tipificación de infracciones.

Artículo 7. Fundamentos de la regulación del régimen sancionador.

Las conductas tipificadas como infracción en esta Ordenanza se consideran atentados contra la dignidad y los derechos fundamentales de las mujeres víctimas de prostitución y explotación sexual.

Artículo 8. Concepto y clasificación de las infracciones.

1. Las acciones tipificadas en esta ordenanza serán constitutivas de infracción administrativa sin perjuicio de las responsabilidades civiles, penales o de otro orden que pudieran derivar de las misma.
2. Las infracciones se clasifican en leves, graves y muy graves.

Artículo 9. Infracciones leves.

Se considerará infracción leve:

Colocar, repartir, divulgar y/o difundir publicidad que promueva, favorezca o fomente el consumo y/o mercado de la prostitución, así como el turismo sexual, cuando se utilice el espacio público o los elementos que lo integran y que constituyen el ámbito objetivo de aplicación de ésta.

Serán responsables de la realización de esta conducta quienes ejecuten materialmente la misma, además de quienes consten como anunciantes en el medio, formato y/o soporte que se trate en cada caso.

Artículo 10. Infracciones graves.

Se considerarán infracciones graves:

1. Solicitar, negociar o aceptar directa o indirectamente servicios sexuales retribuidos.

A estos efectos, se considera solicitud o aceptación, la proposición para disfrute propio o para un tercero de la realización de cualquier actividad de carácter sexual a cambio de un pago en dinero o en especie, o cualquier otra contraprestación.

Se considerará que ha existido pago o retribución, cuando conste el intercambio de dinero y/o especie, cuando así se reconozca por quien ha ofrecido el pago, retribución o contraprestación, o cuando concurren otras circunstancias que, a juicio del/la agente de la autoridad, pongan de manifiesto que ha mediado dicha transacción.

2. Realizar cualquier actividad de carácter sexual en el espacio público a cambio de retribución, en dinero o en especie, o cualquier otra contraprestación.

Se considerará que ha existido pago o retribución, cuando conste el intercambio de dinero y/o especie, cuando así se reconozca por quien ha ofrecido el pago, retribución o contraprestación, o cuando concurren otras circunstancias que, a juicio del/la agente de la autoridad, pongan de manifiesto que ha mediado dicha transacción.





3. Colaborar con los demandantes de servicios sexuales con acciones como facilitar, vigilar y alertar sobre la presencia de los/las agentes de la autoridad.
4. Favorecer o promover el consumo de prostitución u otras formas de explotación sexual, el mercado de la prostitución y/o el turismo sexual.

A estos efectos, se consideran conductas de favorecimiento y promoción intermediar entre los demandantes de servicios sexuales y las personas en situación de prostitución, así como cualesquiera otras que faciliten el contacto entre ambas partes.

Artículo 11. Infracciones muy graves.

1. Se considerarán infracciones muy graves las descritas en el artículo 10 cuando se lleven a cabo en:
 - a. Espacios situados a menos de doscientos metros de distancia de centros docentes o educativos u otros lugares con afluencia de público infantil.
 - b. Lugares situados a menos de doscientos metros de espacios destinados a la celebración de cualquier acto público de naturaleza cultural, festiva, lúdica y/o deportiva, con afluencia de público.
 - c. Puntos que impliquen una mayor vulnerabilidad para las personas en situación de prostitución por su aislamiento, escasez de alumbrado, cercanía a las vías de circulación de vehículos y espacios que impidan o dificulten la huida.

Artículo 12. Infracciones cometidas por menores.

1. Esta ordenanza es aplicable a las conductas realizadas por personas menores de edad, con edad comprendida entre los 14 y 18 años.
2. En todo caso, cualquier denuncia o inicio de un expediente sancionador, así como la imposición de una sanción a una persona menor de edad, será también notificada a sus representantes legales.
3. De acuerdo con lo establecido en la *Convención de las Naciones Unidas sobre los Derechos de las Niñas y los Niños*, y demás normativa de aplicación, todas las medidas sancionadoras previstas en la presente Ordenanza que puedan afectar a menores atenderán principalmente al interés superior de éstos.
4. Cuando las personas infractoras sean menores de edad se podrán sustituir las sanciones económicas por actividades de servicio público con interés social y valor educativo, con el fin de que la persona comprenda la gravedad de su conducta y la reconduzca en el futuro. Estas medidas se adoptarán motivadamente en función del tipo de infracción y serán proporcionales.

Artículo 13. Prescripción de las infracciones.





1. Las infracciones muy graves prescribirán a los tres años, las graves a los dos años y las leves a los seis meses.
2. El plazo de prescripción de las infracciones comenzará a contarse desde el día en que la infracción se hubiera cometido.
3. En el caso de infracciones continuadas el plazo comenzará a contar a partir de la finalización de la conducta infractora.

CAPITULO II. RÉGIMEN SANCIONADOR

Artículo 14. Sanciones.

1. Las infracciones calificadas como leves serán sancionadas con multa de 500 a 750 euros.
2. Las infracciones calificadas como graves serán sancionadas con multa de 750,01 euros a 1.500 euros.
3. Las infracciones calificadas como muy graves serán sancionadas con multa de 1.500,01 euros a 3.000 euros.

Artículo 15. Graduación de las sanciones

1. La imposición de las sanciones previstas en esta Ordenanza se guiará por la aplicación del principio de proporcionalidad y, en todo caso, se tendrán en cuenta para su graduación los siguientes criterios:
 - a) La trascendencia social de la infracción.
 - b) La intensidad de la perturbación ocasionada en la tranquilidad o en el ejercicio de los derechos de otras personas o actividades.
 - c) La existencia de reiteración y reincidencia. Se entenderá por reiteración, la comisión de más de una infracción de distinta naturaleza en el término de un año cuando así haya sido declarado por resolución que ponga fin a la vía administrativa. Por su parte, se entenderá por reincidencia la comisión de más de una infracción de la misma naturaleza en el término de un año cuando así haya sido declarado por resolución que ponga fin a la vía administrativa.
 - d) La situación de especial predominio de la persona infractora sobre la víctima.
 - e) El beneficio que haya obtenido la persona infractora.
2. Cuando, según lo previsto en la presente ordenanza, se impongan sanciones no económicas, ya sean alternativas u obligatorias, la determinación de su contenido y duración tendrá en cuenta el principio de proporcionalidad y los criterios enunciados en los párrafos anteriores.





Artículo 16. Personas responsables.

1. Todas las personas, físicas o jurídicas, que realicen, sean autores o participen en alguna de las conductas tipificadas en los artículos 9, 10 y 11 de la presente Ordenanza, incurrirán en responsabilidad administrativa.
2. En ningún caso las conductas detalladas en dichos artículos serán motivo de sanción para las mujeres en situación de prostitución o víctimas de explotación sexual.

Artículo 17. Prescripción de las sanciones.

1. Las sanciones impuestas por faltas muy graves prescribirán a los tres años, las impuestas por faltas graves a los dos años y las impuestas por faltas leves al año.
2. El plazo de prescripción de las sanciones comenzará a contarse desde el día siguiente a aquél en que la resolución haya adquirido firmeza.

Artículo 18. Órgano competente para sancionar.

La competencia para la iniciación, tramitación y resolución de los expedientes que se deriven de la aplicación de esta Ordenanza corresponderá a los Órganos Municipales que tengan atribuida la potestad sancionadora de conformidad con lo dispuesto en la Ley 7/1985, Reguladora de las Bases de Régimen Local.

Artículo 19. Colaboración ciudadana.

El Ayuntamiento de Riba-roja facilitará los medios necesarios para que cualquier persona pueda poner en conocimiento de las autoridades municipales los hechos que conozcan contrarios a esta Ordenanza, al objeto de prevenir situaciones de explotación sexual y favorecer la colaboración ciudadana.

TÍTULO III

ACCIÓN INTEGRAL PARA MUJERES EN SITUACIÓN DE PROSTITUCIÓN

Artículo 20. Coordinación y cooperación entre municipios y entidades supramunicipales.

Los ayuntamientos se coordinarán con la Generalitat y demás Administraciones Públicas para la atención, intervención integral de las víctimas de prostitución y explotación sexual. Asimismo, cooperarán con otros municipios y con entidades supramunicipales, como las mancomunidades, con el fin de coordinar sus actuaciones y poner en común el seguimiento y la evaluación de las actuaciones y del Plan municipal de acción integral para mujeres en situación de prostitución.

Además, se promoverá la expansión y adhesión de los municipios a la "Red de municipios Libres de Trata" de la Comunitat Valenciana y el establecimiento de medidas de seguimiento de consecución de





los compromisos firmados.

DISPOSICIÓN DEROGATORIA

ÚNICA. A partir de la entrada en vigor de la presente Ordenanza quedan derogadas cuantas disposiciones municipales se opongan a la misma.

DISPOSICIONES FINALES

PRIMERA. Régimen Supletorio.

En lo no regulado en esta ordenanza se aplicarán directamente lo establecido en la Ley 39/2015, de 1 octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas, y en la Ley 40/2015, de 1 octubre, del Régimen Jurídico del Sector Público.

SEGUNDA. Entrada en vigor y publicación de la Ordenanza.

Esta Ordenanza entrará en vigor al día siguiente al de su publicación en el Boletín Oficial de la Provincia de Valencia.



ORDENANÇA MUNICIPAL PER A L'ABOLICIÓ DE LA PROSTITUCIÓ

EXPOSICIÓ DE MOTIUS

TÍTOL I

DISPOSICIONS GENERALS

CAPÍTOL I. Finalitat i àmbit d'aplicació de l'Ordenança..

Article 1. Finalitat de l'Ordenança.

Article 2. Àmbit objectiu d'aplicació.

Article 3. Àmbit subjectiu d'aplicació..

CAPÍTOL II. Principis rectors.

Article 4. Defensa i protecció dels drets de les dones en situació de prostitució.

Article 5. Igualtat i no discriminació.

Article 6. Col·laboració i coordinació.

TÍTOL II

INFRACCIONS I RÈGIM SANCIONADOR

CAPÍTOL I. Tipificació d'infraccions..

Article 7. Fonaments de la regulació del règim sancionador.

Article 8. Concepte i classificació de les infraccions.

Article 9. Infraccions lleus.

Article 10. Infraccions greus.

Article 11. Infraccions molt greus.

Article 12. Infraccions comeses per menors.

Article 13. Prescripció de les infraccions.

CAPÍTOL II. Règim sancionador.

Article 14. Sancions.

Article 15. Graduació de les sancions.

Article 16. Persones responsables.

Article 17. Prescripció de les sancions.

Article 18. Òrgan competent per a sancionar.

Article 19. Col·laboració ciutadana.



TÍTOL III

ACCIÓ INTEGRAL PER A DONES EN SITUACIÓ DE PROSTITUCIÓ.

Article 20. Coordinació i cooperació entre municipis i entitats supramunicipals.

DISPOSICIÓ DEROGATÒRIA ÚNICA

DISPOSICIONS FINALS

PRIMERA. Règim Supletori.

SEGONA. Entrada en vigor i publicació de l'Ordenança..



EXPOSICIÓ DE MOTIUS

I

La finalitat d'esta ordenança és promoure, dins de l'àmbit de les competències municipals, l'erradicació de la prostitució i altres formes d'explotació sexual en el municipi de Riba-roja de Túria, amb l'objectiu de protegir els drets de les víctimes del sistema prostitucional. Esta Ordenança articula una sèrie de mesures de caràcter jurídic per a defensar i protegir les dones víctimes de prostitució i d'explotació sexual, i per a garantir la convivència en l'espai públic de manera que tota la ciutadania pugui exercir lliurement els seus drets.

En esta línia l'Ordenança, partint de la defensa dels drets humans i dels drets de les dones, persegueix erradicar la prostitució i l'explotació sexual. Per això, considera víctimes a totes les dones en situació de prostitució, sanciona la demanda com a causa principal de l'existència de la prostitució i proposa mesures que van més enllà de l'àmbit sancionador, en incorporar un enfocament integral i inclou que garantisca la defensa i la protecció de totes les dones en situació de prostitució.

L'àmbit d'aplicació territorial ve determinat pel títol competencial que habilita a l'Ajuntament per a regular esta matèria: els espais públics com a llocs de convivència ciutadana en ple gaudi de drets i llibertats. Esta ordenança estableix una sèrie de normes de conducta en l'espai públic i sanciona aquelles conductes que afavorixen la demanda i el consum de prostitució, perpetuant una pràctica sexista, greument discriminatòria i impròpia d'una societat democràtica.

II

La present ordenança es fonamenta en disposicions regulades en el dret internacional, estatal i autonòmic. En l'àmbit internacional, se sustenta en els compromisos assumits per l'Estat espanyol a conseqüència de la ratificació del Conveni *per a la repressió del tràfic de persones amb finalitats d'explotació sexual de 2 de desembre de 1949 (Conveni de Lake Success)*; i la *Convenció de les Nacions Unides contra la Delinqüència Organitzada Transnacional de 15 de novembre de 2000*, i Protocols que la desenrotllen, especialment el *Protocol de Palerm*, tots ells d'aplicació directa a Espanya.

Al seu torn, també són d'aplicació directa el *Conveni del Consell d'Europa sobre la lluita contra el Tràfic d'Éssers humans de 16 de maig de 2005*.

(*Conveni de Varsòvia*) i *sobre prevenció i lluita contra la violència contra les dones i la violència domèstica d'11 de maig de 2011 (Conveni d'Istanbul)*.

En l'àmbit estatal l'ordenança se sustenta en la pròpia Constitució Espanyola, especialment en els seus articles 9.2, 14 i 15; en els termes que s'han desenrotllat per la *Llei orgànica 3/2007, de 22 de març, per a la igualtat efectiva de dones i homes*; en la *Llei orgànica 1/2004, de 28 de desembre, de Mesures de Protecció Integral contra la Violència de Gènere*; en l'*Estatut de la víctima del delict* (Llei 4/2015, de 27 d'abril); i en el Reglament que el desenrotlla (Reial decret 1109/2015, d'11 de desembre).

En la Comunitat Valenciana és aplicable el que s'estableix en la *Llei 7/2012, de 23 de novembre, integral contra la violència sobre la dona en l'àmbit de la Comunitat Valenciana*.

Dins este marc normatiu, els articles 139 a 141 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases de Règim Local, juntament amb l'article 25 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de Règim Jurídic del Sector Públic, constitueixen l'habilitació competencial de l'Ajuntament per a dictar una ordenança per a l'adequada ordenació de les relacions de convivència ciutadana i de l'ús dels seus servicis, equipaments, infraestructures, instal·lacions i espais públics; tipificar infraccions i imposar sancions per l'incompliment de deures, prohibicions i limitacions que regula.

Així mateix, l'habilitació competencial es complementa amb el que s'estableix en l'article 25. 2 paràgraf o) de la mateixa Llei, que atribueix als municipis la competència sobre les "*actuacions en la promoció de la igualtat entre homes i dones, així com contra la violència de gènere*".



Finalment, la competència per a vetllar sobre el compliment de la present norma es fonamenta en la Llei orgànica 2/1986, de 13 de març, de Forces i Cossos de Seguretat en el seu article 1.3, que estableix que *"les Corporacions Locals participaran en el manteniment de la seguretat pública en els termes establits en la Llei Reguladora de les Bases de Règim Local i en el marc d'esta Llei"*, juntament amb l'article 53 d'esta, que disposa que els Cossos de Policia Local hauran d'exercir les funcions de Policia Administrativa *"quant a les Ordenances, Bàndols i altres disposicions municipals dins de l'àmbit de la seua competència."*

La present ordenança s'estructura en tres títols, una disposició derogatòria i dos disposicions finals. El títol I regula la finalitat i àmbit d'aplicació de l'ordenança, així com els seus principis rectors. Les infraccions s'arreglen en el Títol II, que també regula el règim sancionador. El títol III anuncia l'acció integral per a dones en situació de prostitució. Finalment es preveu una disposició derogatòria i disposicions finals relatives a l'entrada en vigor i règim supletori.

TÍTOL I DISPOSICIONS GENERALS

CAPÍTOL I. Finalitat i àmbit d'aplicació de l'Ordenança..

Article 1. Finalitat de l'Ordenança..

Esta ordenança té com a finalitat promoure l'erradicació de la prostitució i altres formes d'explotació sexual en el municipi Riba-roja, i protegir els drets de les dones víctimes del sistema prostitucional.

Per això, articula una sèrie de mesures encaminades a la defensa i protecció de les dones en situació de prostitució des d'un punt de vista jurídic, psicològic i social, i a garantir la convivència en l'espai públic en condicions d'igualtat on tota la ciutadania puga exercir lliurement els seus drets. També identifica les conductes susceptibles d'infracció administrativa i estableix les sancions corresponents.

Article 2. Àmbit objectiu d'aplicació..

L'àmbit objectiu d'aplicació de la present Ordenança comprén el terme municipal de Riba-roja, incloent-hi els següents espais, construccions i elements:

- a) Les vies públiques de tota índole situades en el terme municipal, així com el mobiliari urbà íntegrament, incloent-hi els objectes i peces d'este mobiliari, els equipaments i les construccions i instal·lacions que se situen o formen part d'aquelles.
- b) Els edificis públics, centres educatius i culturals, piscines, zones esportives i qualssevol altres construccions municipals d'anàloga naturalesa que siguen destinades a un ús o a un servici públic.
- c) Els ornaments naturals o artificials que formen part del paisatge urbà del municipi, com ara arbres, jardineres, plantes i altres, i es troben o siguen visibles des de la via pública o espai públic.
- d) Les instal·lacions provisionals col·locades en la via pública per a esdeveniments, com ara mercats itinerants, concerts, exposicions culturals, fires, festivitats i altres esdeveniments de naturalesa semblant.
- e) Les façanes dels edificis públics o privats, així com les porxades i els portals que donen accés a estos; aparadors, patis, solars





**AJUNTAMENT de
RIBA-ROJA DE TÚRIA**

i jardins de tota índole, sempre que siguem visibles des de la via pública o recaiguen sobre ella, per formar part del paisatge urbà del municipi.

- f) Els vehicles que es troben estacionats en les instal·lacions de qualsevol espai públic municipal, així com en la via pública.
- g) Qualsevol altre lloc o element comprés dins de l'espai públic del terme municipal.

Article 3. Àmbit subjectiu d'aplicació..

Esta Ordenança és aplicable a les persones que es troben en el terme municipal de Ribarroja, independentment de la seua situació jurídica administrativa i estiguen o no empadronades en el municipi.

CAPÍTOL II. Principis rector.

Article 4. Defensa i protecció dels drets de les dones en situació de prostitució.

S'han de realitzar les actuacions necessàries que possibiliten la garantia dels drets i llibertats de les dones víctimes de prostitució i d'explotació sexual, i la salvaguarda de la seua dignitat, integritat física i moral i la seua llibertat sexual.

Els servicis municipals han de facilitar a les dones víctimes de prostitució i d'explotació sexual, tots els tràmits administratius necessaris que els reconega i garantisca el dret i accés als recursos socials, sanitaris, formatius, laborals, així com qualsevol altre que li anara d'utilitat.

Article 5. Igualtat i no discriminació.

S'ha de promoure la igualtat i la no discriminació per raó de sexe; i impulsar l'erradicació dels rols i estereotips construïts socialment en funció de la diferència entre dones i homes.

Article 6. Col·laboració i coordinació.

A fi d'optimitzar els recursos i l'ús racional d'estos , l'Ajuntament de Ribarroja de Túria es coordinarà i col·laborarà amb altres administracions públiques, institucions, entitats, associacions i col·lectius.

TÍTOL II

INFRACCIONS I RÈGIM SANCIONADOR

CAPÍTOL I. Tipificació d'infraccions..





Article 7. Fonaments de la regulació del règim sancionador.

Les conductes tipificades com a infracció en esta Ordenança es consideren atemptats contra la dignitat i els drets fonamentals de les dones víctimes de prostitució i explotació sexual.

Article 8. Concepte i classificació de les infraccions.

1. Les accions tipificades en esta ordenança seran constitutives d'infracció administrativa sense perjudici de les responsabilitats civils, penals o d'un altre orde que pogueren derivar de les mateixa.
2. Les infraccions es classifiquen en lleus, greus i molt greus.

Article 9. Infraccions lleus.

Es considerarà infracció lleu:

Col·locar, repartir, divulgar i/o difondre publicitat que promoga, afavorisca o fomenta el consum i/o mercat de la prostitució, així com el turisme sexual, quan s'utilitze l'espai públic o els elements que l'integren i que constitueixen l'àmbit objectiu d'aplicació d'esta.

Serán responsables de la realització d'esta conducta els qui executen materialment la mateixa, a més dels qui consten com a anunciants en el mitjà, format i/o suport que es tracte en cada cas.

Article 10. Infraccions greus.

Es consideraran infraccions greus:

1. Sol·licitar, negociar o acceptar directament o indirectament servicis sexuals retribuïts.

A este efecte, es considera sol·licitud o acceptació, la proposició per a gaudi propi o per a un tercer de la realització de qualsevol activitat de caràcter sexual a canvi d'un pagament en diners o en espècie, o qualsevol altra contraprestació.

Es considerarà que ha existit pagament o retribució, quan conste l'intercanvi de diners i/o espècie, quan així es reconega per qui ha oferit el pagament, retribució o contraprestació, o quan concórreguen altres circumstàncies que, segons el parer del/la agent de l'autoritat, posen de manifest que ha mediat esta transacció.

2. Realitzar qualsevol activitat de caràcter sexual en l'espai públic a canvi de retribució, en diners o en espècie, o qualsevol altra contraprestació.

Es considerarà que ha existit pagament o retribució, quan conste l'intercanvi de diners i/o espècie, quan així es reconega per qui ha oferit el pagament, retribució o contraprestació, o quan concórreguen altres circumstàncies que, segons el parer del/la agent de l'autoritat, posen de manifest que ha mediat esta transacció.

3. Col·laborar amb els demandants de servicis sexuals amb accions com facilitar, vigilar i alertar





sobre la presència d'els/les agents de l'autoritat..

4. Afavorir o promoure el consum de prostitució o altres formes d'explotació sexual, el mercat de la prostitució i/o el turisme sexual.

A este efecte , es consideren conductes d'afavoriment i promoció mitjançar entre els demandants de servicis sexuals i les persones en situació de prostitució, així com qualssevol altres que faciliten el contacte entre totes dues parts.

Article 11. Infraccions molt greus.

1. Es consideraran infraccions molt greus les descrites en l'article 10 quan es duguen a terme en:
 - a. Espais situats a menys de dos-cents metres de distància de centres docents o educatius o altres llocs amb afluència de públic infantil.
 - b. Llocs situats a menys de dos-cents metres d'espais destinats a la celebració de qualsevol acte públic de naturalesa cultural, festiva, lúdica i/o esportiva, amb afluència de públic.
 - c. Punts que impliquen una major vulnerabilitat per a les persones en situació de prostitució pel seu aïllament, escassetat d'enllumenat, proximitat a les vies de circulació de vehicles i espais que impedisquen o dificulten la fugida.

Article 12. Infraccions comeses per menors.

1. Esta ordenança és aplicable a les conductes realitzades per persones menors d'edat, amb edat compresa entre els 14 i 18 anys.
2. En tot cas, qualsevol denúncia o inici d'un expedient sancionador, així com la imposició d'una sanció a una persona menor d'edat, serà també notificada als seus representants legals.
3. D'acord amb el que s'establix en la *Convenció de les Nacions Unides sobre els Drets de les #Xiquet i els #Xiquet*, i altra normativa d'aplicació, totes les mesures sancionadores previstes en la present Ordenança que puguen afectar menors atendran principalment l'interés superior d'estos.
4. Quan les persones infractores siguen menors d'edat es podran substituir les sancions econòmiques per activitats de servici públic amb interés social i valor educatiu, amb la finalitat que la persona compregua la gravetat de la seua conducta i la reconduísca en el futur. Estes mesures s'adoptaran motivadament en funció del tipus d'infracció i seran proporcionals.

Article 13. Prescripció de les infraccions.

1. Les infraccions molt greus prescriuran als tres anys, les greus als dos anys i les lleus als





sis mesos.

2. El termini de prescripció de les infraccions començarà a comptar-se des del dia en què la infracció s'haguera comés.
3. En el cas d'infraccions continuades el termini començarà a comptar a partir de la finalització de la conducta infractora.

CAPITULE II. RÈGIM SANCIONADOR

Article 14. Sancions.

1. Les infraccions qualificades com a lleus seran sancionades amb multa de 500 a 750 euros.
2. Les infraccions qualificades com a greus seran sancionades amb multa de 750,01 euros a 1.500 euros.
3. Les infraccions qualificades com molt greus seran sancionades amb multa de 1.500,01 euros a 3.000 euros.

Article 15. Graduació de les sancions

1. La imposició de les sancions previstes en esta Ordenança es guiarà per l'aplicació del principi de proporcionalitat i, en tot cas, es tindran en compte per a la seua graduació els següents criteris:
 - a) La transcendència social de la infracció.
 - b) La intensitat de la perturbació ocasionada en la tranquil·litat o en l'exercici dels drets d'altres persones o activitats.
 - c) L'existència de reiteració i reincidència. S'entendrà per reiteració, la comissió de més d'una infracció de distinta naturalesa en el terme d'un any quan així haja sigut declarat per resolució que pose fi a la via administrativa. Per part seua, s'entendrà per reincidència la comissió de més d'una infracció de la mateixa naturalesa en el terme d'un any quan així haja sigut declarat per resolució que pose fi a la via administrativa.
 - d) La situació d'especial predomini de la persona infractora sobre la víctima.
 - e) El benefici que haja obtingut la persona infractora.
2. Quan, segons el que es preveu en la present ordenança, s'imposen sancions no econòmiques, ja siguen alternatives o obligatòries, la determinació del seu contingut i duració tindrà en compte el principi de proporcionalitat i els criteris enunciats en els paràgrafs anteriors.

Article 16. Persones responsables.





1. Totes les persones, físiques o jurídiques, que realitzen, siguen autors o participen en alguna de les conductes tipificades en els articles 9, 10 i 11 de la present Ordenança, incorreran en responsabilitat administrativa.
2. En cap cas les conductes detallades en estos articles seran motiu de sanció per a les dones en situació de prostitució o víctimes d'explotació sexual.

Article 17. Prescripció de les sancions.

1. Les sancions imposades per faltes molt greus prescriuran als tres anys, les imposades per faltes greus als dos anys i les imposades per faltes lleus a l'any.
2. El termini de prescripció de les sancions començarà a comptar-se des de l'endemà d'aquell en què la resolució haja adquirit fermesa.

Article 18. Òrgan competent per a sancionar.

La competència per a la iniciació, tramitació i resolució dels expedients que es deriven de l'aplicació d'esta Ordenança correspondrà als Òrgans Municipals que tinguen atribuïda la potestat sancionadora de conformitat amb el que es disposa en la Llei 7/1985, Reguladora de les Bases de Règim Local.

Article 19. Col·laboració ciutadana.

L'Ajuntament de Ribarroja facilitarà els mitjans necessaris perquè qualsevol persona puga posar en coneixement de les autoritats municipals els fets que coneguen contraris a esta Ordenança, a fi de previndre situacions d'explotació sexual i afavorir la col·laboració ciutadana.

TÍTOL III

ACCIÓ INTEGRAL PER A DONES EN SITUACIÓ DE PROSTITUCIÓ

Article 20. Coordinació i cooperació entre municipis i entitats supramunicipals.

Els ajuntaments es coordinaran amb la Generalitat i altres Administracions Públiques per a l'atenció, intervenció integral de les víctimes de prostitució i explotació sexual. Així mateix, cooperaran amb altres municipis i amb entitats supramunicipals, com les mancomunitats, amb la finalitat de coordinar les seues actuacions i posar en comú el seguiment i l'avaluació de les actuacions i del Pla municipal d'acció integral per a dones en situació de prostitució.

A més, es promourà l'expansió i adhesió dels municipis a la "Xarxa de municipis Lliures de Tràfic" de la Comunitat Valenciana i l'establiment de mesures de seguiment de consecució dels compromisos firmats.

DISPOSICIÓ DEROGATÒRIA





ÚNICA. A partir de l'entrada en vigor de la present Ordenança queden derogades quantes disposicions municipals s'oposen a esta.

DISPOSICIONS FINALS

PRIMERA. Règim Supletori.

En el no regulat en esta ordenança s'aplicaran directament el que s'establix en la Llei 39/2015, d'1 octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques, i en la Llei 40/2015, d'1 octubre, del Règim Jurídic del Sector Públic.

SEGONA. Entrada en vigor i publicació de l'Ordenança..

Esta Ordenança entrarà en vigor l'endemà al de la seua publicació en el Butlletí Oficial de la Província de València.

